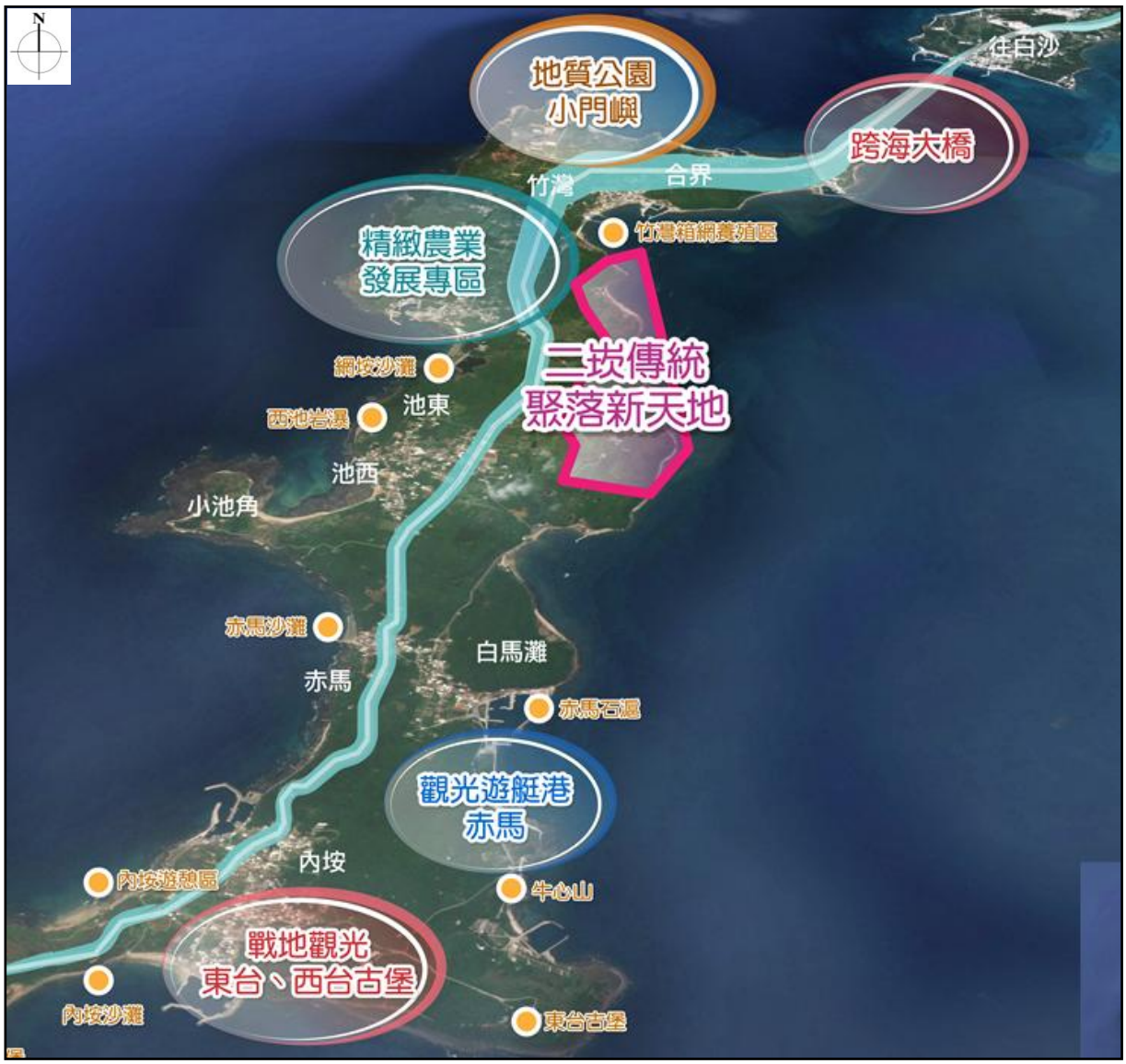
第六章　發展定位與規劃構想

壹、發展願景與定位

一、發展定位：二崁傳統聚落新天地

二崁傳統聚落特定區計畫屬澎湖縣區域計畫定位之「北環旅遊軸帶」內，位於北環旅遊軸帶之西嶼發展核心區位，周邊具有東台古堡、西台古堡、漁翁島燈塔、網垵沙灘（小池角水庫旁）、赤馬石滬、大菓葉柱狀玄武岩等觀光資源，並為文化景觀地區，應延續其文化景觀與觀光機能發展之優勢區位，並結合「韌性城市」規劃概念，將二崁傳統聚落特定區計畫發展定位為「傳統聚落新天地」。

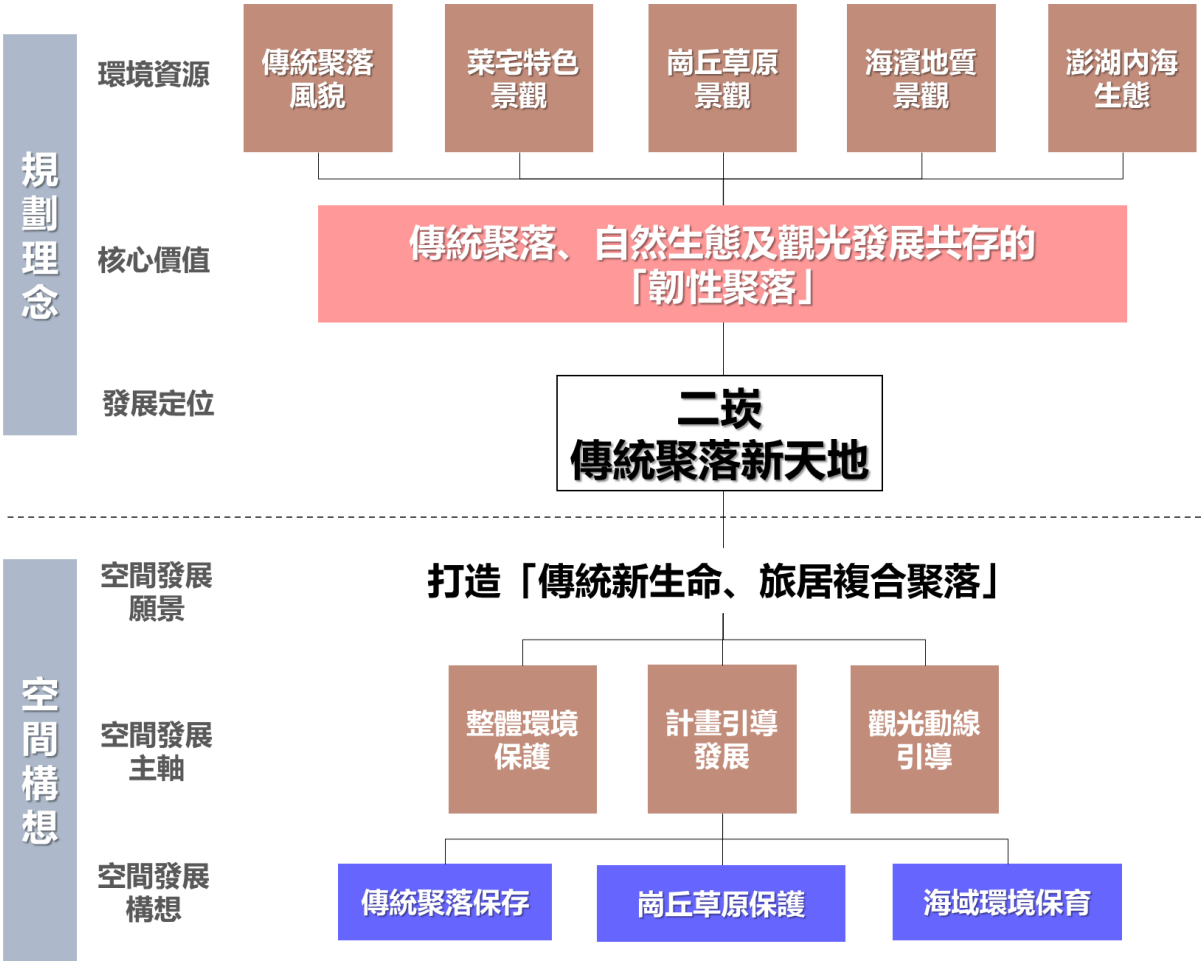


資料來源：本計畫整理。

圖 6-1-1　計畫區發展願景與定位

二、發展願景：打造「傳統新生命、旅居複合聚落」

本次通盤檢討延續聚落保存、環境保護與觀光發展等多重目標，並引入「韌性城市」規劃理念，希冀以計畫區自然及人文環境與風貌保存，帶動計畫區觀光發展，並利用都市計畫使用管制規劃協助社區及觀光永續發展，執行架構如圖6-1-2所示。



資料來源：本計畫整理。

圖 6-1-2　計畫區發展定位與願景執行架構示意圖

三、發展策略：生活、生態及觀光共存發展的「韌性聚落」

本計畫以傳統聚落保存及自然生態維護為主軸，帶動觀光旅遊產業發展，並在韌性城市規劃理念下，強化計畫區面對環境變化之承受力，研擬各項發展策略，說明如下。

(一)韌性環境面向

1. 保留環境完整性

二崁聚落觀光獨特性在於保存良好傳統聚落風貌及周邊完整的草原及海域生態環境，因此在環境面「保護」即是本計畫區最佳發展方式，故針對計畫區聚落、草原、及海域 3 類環境，研擬策略如下：

（1）聚落：尊重傳統聚落發展脈絡，延續前人在空間結構上智慧巧思，以因應自然環境變遷。

（2）草原：維護草原整體景觀風貌，限制開發使用，作為環境美觀及都市發展與自然環境緩衝，並兼具都市防災空間機能。

（3）海域：保育海岸及海域生態環境，透過海岸地質、潮間帶生態、漁業發展空間維護與使用行為管理，達到海域環境保護之目的。

2. 落實計畫引導發展

隨著西嶼鄉觀光發展，本計畫區旅客人次呈增加之趨勢，衍生觀光發展土地需求，為避免不當土地開發危機與土地健康及環境永續，應由整體環境面考量，調整合理的土地使用，透過計畫引導開發範圍與允許使用項目，減少不當的新開發對環境產生之衝擊。

(二)韌性社會面向

1. 延續歷史文化保存

本計畫區二崁傳統聚落係為臺灣第一處劃定之聚落保存特定區，為陳氏宗族聚落，地方特色包含褒歌文學、王爺信仰及漁村文化等，為延續聚落風貌及地方人文延續保存之目的，應強化社區居民地方認同感及參與感，增加社區凝聚力，持續創造地方特色與文化，促使社區永續經營發展。

2. 建構安全與照顧體系

在社會福祉方面，應改善與建構社區安全及照護機能，如社區災害防治與應變及老幼就地照護系統的建立，提升生活品質並吸引人群繼續居住活動，穩定社區社會結構。

3. 建立公民參與機制

為增加居民社區認同感及參與感，應培養並鼓勵民眾參與社區發展決策，並透過現有二崁聚落發展協會社區組織為中介，強化地方政府與民眾間對話與互動，成為社區永續發展之推手。

（三）韌性經濟面向

1. 觀光動線引導

觀光為本計畫區主要發展產業，為減少觀光發展對聚落及周邊自然環境所帶來之衝擊，應規劃觀光動線作為引導，透過既有道路系統串聯景點，特色化與主題化觀光遊憩內容，以提升觀光服務品質並落實環境保護之目的。

2. 產業用地檢討

西嶼鄉為澎湖養殖漁業發展核心地區，本計畫濱海地區內包含水產養殖區及碼頭用地共 2 處漁業發展用地，應檢討目前產業發展情形，並考量周邊自然環境特性，適度調整用地範圍與使用管制，以達到產業及自然環境平衡永續發展。

貳、空間規劃構想

一、傳統聚落保存區

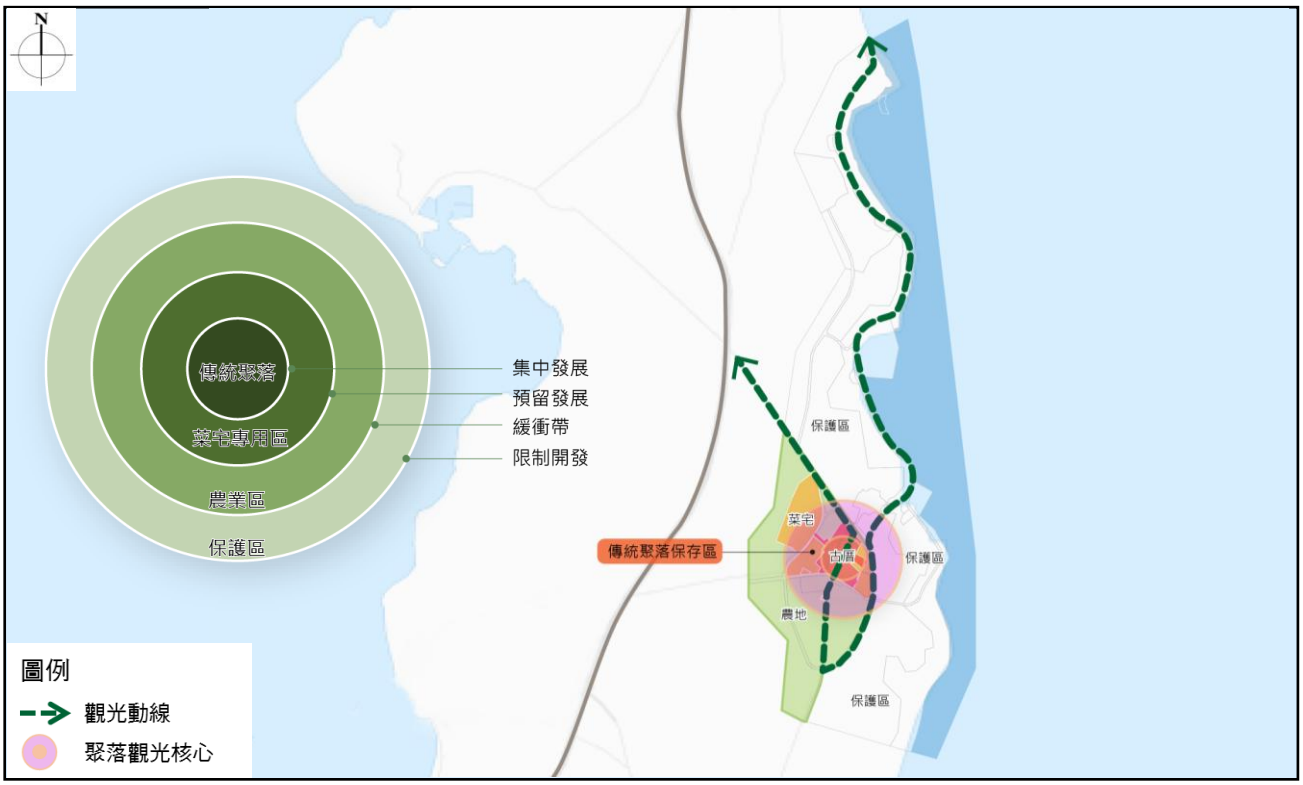
(一)引導式空間發展

二崁聚落為本計畫主要發展地區，社區與觀光活動集中於傳統住宅區內，未來開發應集中於既有發展區內，並尊重地方「五營」信仰，延續其可建築範圍之規劃，並適度放寬菜宅專用區使用限制，允許作民宿、餐飲、零售、停車等使用，作為未來觀光發展優先使用區，以建構計畫引導發展模式。

此外，結合菜宅專用區及農業區寬闊的開放空間，提供都市防災避難使用，並與周邊自然環境形成緩衝帶概念，降低人為活動對自然生態環境產生之影響。

(二)人文觀光動線規劃

以二崁聚落古蹟道路串聯聚落內各觀光點，將觀光活動集中於軸帶發展，以打造「旅居複合聚落」為目的，兼具觀光及居住機能，並配合文化歷史主題型塑與資源整合，提升觀光遊憩內容與服務品質。



資料來源：本計畫整理。

圖 6-2-1　傳統聚落保存區空間規劃構想示意圖

二、崗丘草原保護區

（一）草原環境整體保護

本計畫區54.33%面積為草原景緻保護區，土地使用及開發行為均受保護區相關使用管制保護限制，草原區除具有景觀美化及觀光功能外，亦具都市防災與回復之功能，為都市防災系統的支援。

（二）觀光節點串聯

以南側步道系統計畫道路沿草原景緻保護區至聚落北則宗祠專用區U型動線，透過規劃及整合觀光人行步道系統，配合景觀亮點及計畫區北側廣（停）五、六觀光設施預定開發地串聯，發展為草原景緻主題觀光動線，豐富計畫區觀光遊憩內容。

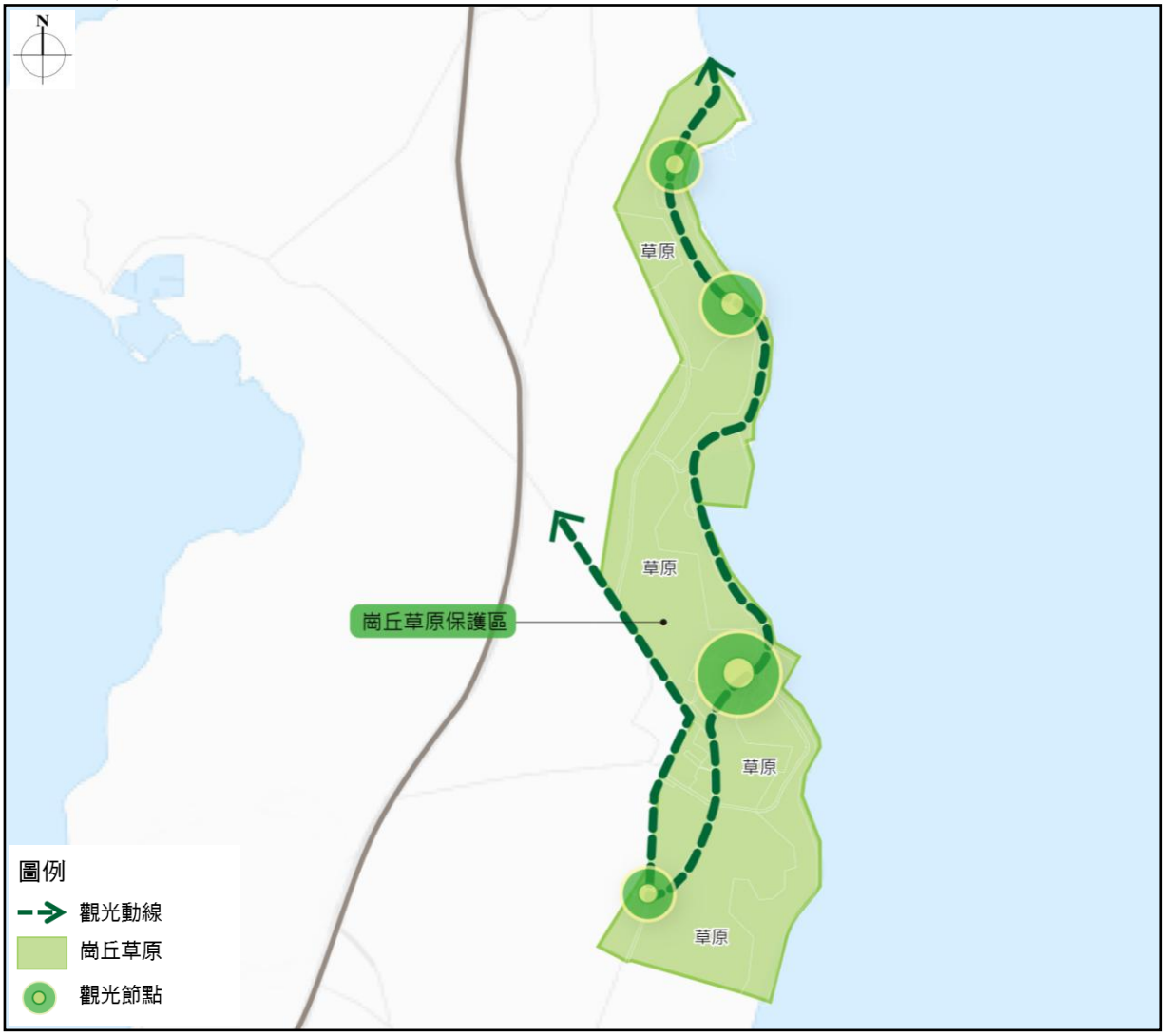


圖 6-2-2　崗丘草原保存區空間規劃構想示意圖

三、海域環境保育區

（一）海域環境整體保育

配合澎湖區域計畫（草案）透過使用行為管制，達到對海域環境保育與永續發展目，本計畫海域及潮間帶生態環境，禁止開發行為使用，並限制使用僅為低影響之生態觀光使用。

（二）海岸地區土地使用檢討

本計畫海岸地區土地包含濱海地質保護區、碼頭用地及水產養殖區，配合澎湖區域計畫（草案）及海岸管理法相關規範，調整海岸地區使用限制。

在水產養殖區及碼頭用地方面，考量產業永續發展，以重置結果、環境敏感地分布及產業實際需求，調整碼頭用地及水產養殖區計畫範圍。而濱海地質保護區劃設係為保護玄武岩特色地質景觀，禁止開發行為使用，可配合3號計畫道路及北側廣（停）五、六2處觀光設施開闢預訂定地為景觀欣賞活動，發展海洋景觀主題觀光。

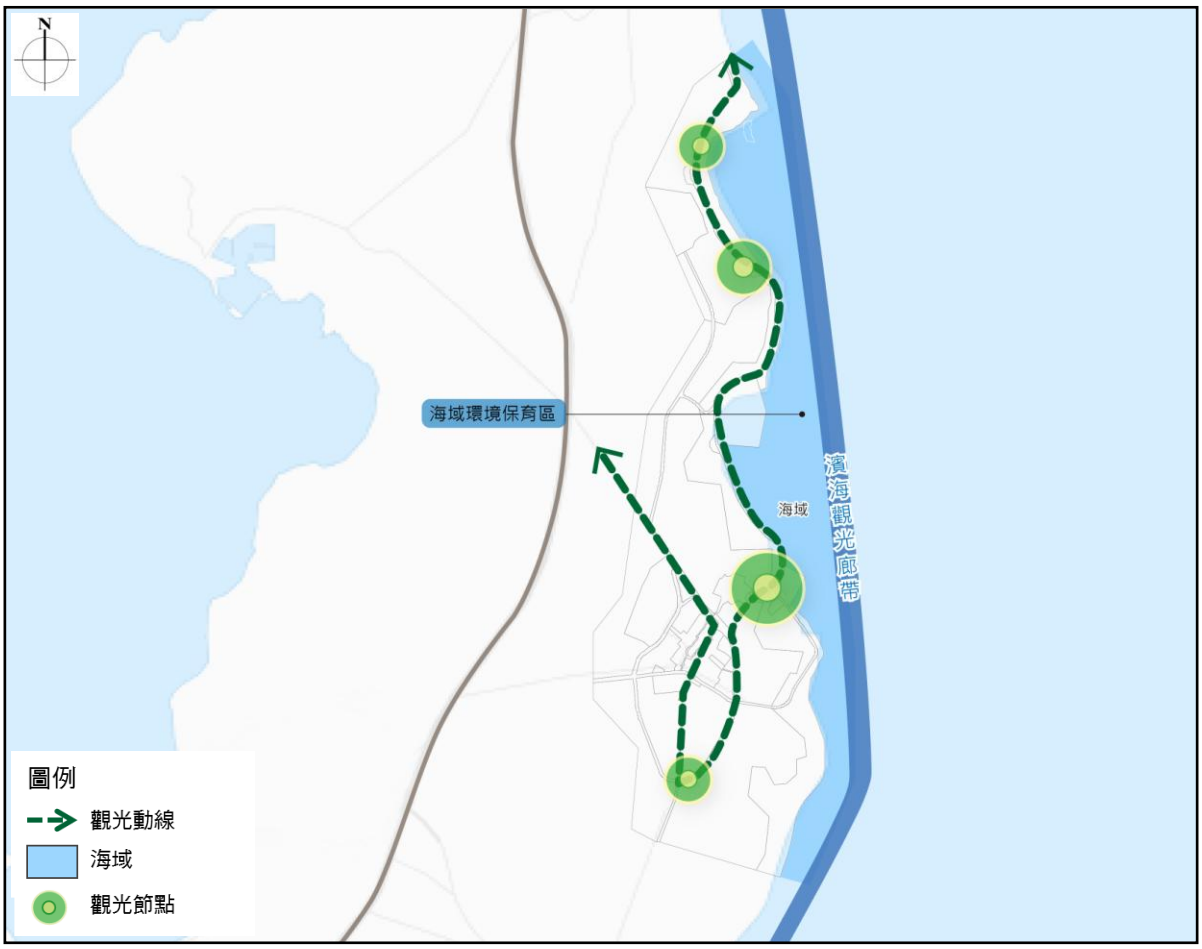


圖 6-2-3　海域環境保存區空間規劃構想示意圖

四、整體發展構想

為推動「傳統聚落新天地」發展定位及觀光發展目標，透過「韌性環境面」、「韌性社會面」及「韌性經濟面」三大策略，提出計畫區「聚落」、「草原」及「海域」環境發展構想，綜整為本計畫區整體發展空間規劃構想如圖6-2-4所示。

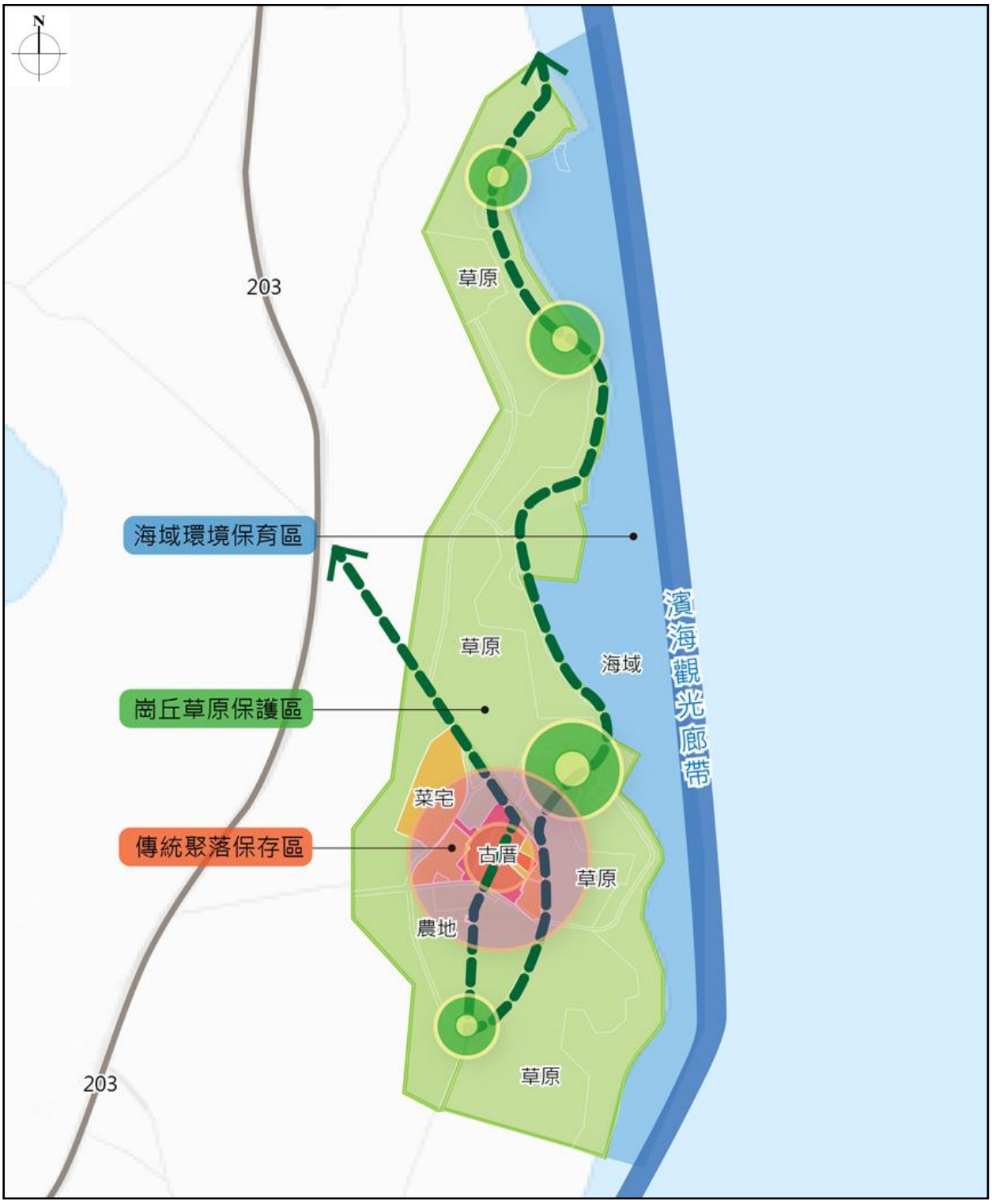


圖 6-2-4　計畫區空間規劃構想示意圖